



Изменения в области обеспечения пожарной безопасности в рамках регуляторной гильотины 2020 года

Автор статьи:
Начальник отдела пожарной безопасности
ООО «ЦентрПроектЗащита»
Герасина Юлия Павловна

2020





В рамках регуляторной гильотины, для устранения правовых пробелов в области обеспечения пожарной безопасности, законодатели разработали ряд новых нормативных документов, регулирующих обеспечение пожарной безопасности, а также внесли существенные изменения в уже существующие нормативные документы.

Основные нововведения 2020 г.:

- готовятся изменения в Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в отношении требований к эвакуационным выходам и путям эвакуации, порядка проведения расчетов пожарного риска, требований к показателям пожарной опасности веществ и материалов и другие;
- уточняются и вводятся новые термины и определения в области пожарной безопасности;
- ужесточатся требования к объектам с массовым пребыванием людей;
- реформа государственного пожарного надзора;
- Декларацию пожарной безопасности необходимо разработать и предоставить в органы государственного пожарного надзора до ввода объекта в эксплуатацию. Кроме того, введена новая форма Декларации пожарной безопасности;
- новые требования к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (01.01.2020 вступил в силу Технический регламент ЕАЭС «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения»);
- МЧС России установит дистанционный контроль за системами автоматической противопожарной защиты на объектах;
- расширяются требования в области пожарной безопасности по вопросам, по которым ранее разрабатывались специальные технические условия (СТУ).





**НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В НОВОЙ РЕДАКЦИИ
И ИЗМЕНЕНИЯ К НОРМАТИВНЫМ ДОКУМЕНТАМ**

Наименование	Основание	Дата вступления в силу	Примечание
<p>СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»</p>	<p>Приказ МЧС России от 19.03.2020 № 194 «Об утверждении свода правил СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»</p>	<p>19.09.2020</p>	<p>СП 1.13130.2020 устанавливает требования пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам из помещений, зданий и сооружений, а также <u>требования пожарной безопасности к эвакуационным путям для наружных технологических установок</u> (ранее СП 1.13130.2009 устанавливал требования к эвакуационным путям и выходам из зданий, сооружений и строений).</p> <p>Требования СП 1.13130.2020 распространяются на объекты защиты при их проектировании, <u>изменении функционального назначения, а также при проведении работ по реконструкции, капитальном ремонте и техническом перевооружении в части, соответствующей объему указанных работ.</u></p> <p>СП 1.13130.2020 не распространяется на здания и сооружения специального назначения (для производства, хранения, переработки и уничтожения радиоактивных и взрывчатых веществ, материалов и средств взрывания, военного назначения, подземные сооружения метрополитенов, горные выработки).</p> <p>Основные изменения в СП 1.13130.2020:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ внесены дополнения в определении высоты здания; ✓ добавлены определения различных эвакуационных выходов и проходов, пожаробезопасной зоны, помещения с постоянным пребыванием людей и прочие определения; ✓ в п. 4.1.5 определено допустимое отклонение геометрических параметров эвакуационных путей от нормативных – 5 %;





Наименование	Основание	Дата вступления в силу	Примечание
			<p>✓ в соответствии с п. 4.2.3 допускается устанавливать на эвакуационных выходах раздвижные двери и ворота, которые будут соответствовать требованиям приложения А;</p> <p>✓ п. 4.2.24 допускает эксплуатировать нормально открытые (без доводчиков) эвакуационные двери, при условии автоматического закрывания при пожаре от сигнала пожарной сигнализации;</p> <p>✓ п. 4.3.4 дополнен информацией как измерять ширину эвакуационного пути по коридору, если имеются двери, которые открываются внутрь коридора;</p> <p>✓ в п. 5.2.5 добавлены требования по проектированию трехэтажных зданий детских дошкольных учреждений;</p> <p>✓ добавлен новый разд. 9 «Пожарная безопасность маломобильных групп населения»</p>
<p>СП 2.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты»</p>	<p>Приказ МЧС России от 12.03.2020 № 151 «Об утверждении свода правил СП 2.13130 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты»</p>	<p>12.09.2020</p>	<p>СП 2.13130.2020 устанавливает общие требования по обеспечению огнестойкости объектов защиты, в том числе зданий, сооружений и пожарных отсеков.</p> <p>Применяется при проектировании, строительстве, капитальном ремонте и реконструкции, при иных работах, связанных с полной или частичной заменой строительных конструкций, заменой заполнений проемов в строительных конструкциях с нормируемыми пределами огнестойкости, а также в случае изменения класса функциональной пожарной опасности объектов защиты.</p> <p>Основные изменения СП 2.13130.2020:</p> <p>✓ п. 5.3.5, п. 5.3.6 введены дополнительные требования по устройству противопожарных преград;</p> <p>✓ п. 5.4.3 введены дополнительные требования по устройству огнезащитных покрытий</p>





Наименование	Основание	Дата вступления в силу	Примечание
			конструкций; <ul style="list-style-type: none"> ✓ п. 5.4.4 введены дополнительные требования по устройству зенитных фонарей; ✓ п. 5.4.16 дополнен требованиями к устройству оконных проемов и заполнению дверей в лестничных клетках; ✓ п. 5.4.18 дополнен требованиями по устройству противопожарных поясов.
Изменения N 1 к своду правил СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»	Приказ МЧС России от 12.02.2020 № 89_ «Об утверждении изменения № 1 к своду правил СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», утвержденному приказом МЧС России от 24.04.2013 № 288»	14.08.2020	В СП 4.13130.2013 актуализированы требования пожарной безопасности к объемно-планировочным и конструктивным решениям, обеспечивающим ограничение распространения пожара при проектировании, строительстве и реконструкции зданий. В частности: <ul style="list-style-type: none"> ✓ уточнены используемые термины и определения, а также введены новые, например «высотное наружное сооружение (технологический аппарат)», «кладовая», «легкосбрасываемая конструкция», «подъезд для пожарных автомобилей»; ✓ установлены требования к мусоросборным и бельеприемным камерам в жилых и общественных зданиях, сооружениях, а также к котельным, трубопроводам; ✓ введена методика определения безопасных противопожарных разрывов (расстояний) между жилыми, общественными зданиями, сооружениями.
Изменение № 1 к СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности»	Приказ МЧС России от 27.02.2020 № 119_ «Об утверждении изменения № 1 к своду правил СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности», утвержденному приказом МЧС России	27.08.2020	В СП 7.13130.2013 добавлены такие определения, как: нижняя часть помещения (коридора), помещение с высокой плотностью пребывания людей, системы противодымной тоннельной вентиляции приточно-вытяжные. Основные изменения, внесенные в СП 7.13130.2013: <ul style="list-style-type: none"> ✓ п. 7.2 дополнен списком помещений, подлежащих





Наименование	Основание	Дата вступления в силу	Примечание
	от 21.02.2013 № 116»		оборудованию вытяжной противодымной вентиляцией; <ul style="list-style-type: none"> ✓ п. 7.3 дополнен списком помещений, на которые не распространяются требования п. 7.2; ✓ п. 7.9 дополнен требованиями к противодымным зонам помещений; ✓ п. 7.14, п. 7.17 изменены требования по оснащению приточной противодымной вентиляцией; ✓ п. 8.1, п. 8.2 дополнены требованиями по установке дверей в помещениях венткамер; ✓ п. 8.4, п. 8.9 дополнены требованиями по устройству тамбур-шлюзов и окон для лестничных клеток Н2; ✓ актуализирована табл. В1 приложения В по пределам огнестойкости транзитных воздуховодов; ✓ вновь введенное приложение Д «Противодымная вентиляция транспортных тоннелей»
Изменение № 2 к СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности»	Приказ МЧС России от 12.03.2020 № 152 «Об утверждении изменения № 2 к своду правил СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности», утвержденному приказом МЧС России от 21.02.2013 № 116»	12.09.2020	Внесено изменение в п. 5.2 СП 7.13130.2013 по требованию к газоиспользующему оборудованию.
СП 8.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности»	Приказ МЧС России от 30.03.2020 № 225 «Об утверждении свода правил СП 8.13130 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности»	30.09.2020	СП 8.13130.2020 содержит нормы расходов воды на наружное пожаротушение населенных пунктов и зданий различного функционального назначения; требования к расчетному количеству одновременных пожаров, свободным напорам в водопроводной сети, размещению пожарных гидрантов, расчетному объему пожарных резервуаров (водоемов) и ряд требований, обеспечивающих бесперебойную работу





Наименование	Основание	Дата вступления в силу	Примечание
			<p>противопожарного водоснабжения. Основу СП 8.13130.2020 составляют требования СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» и СП 8.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности».</p> <p>Основные изменения, внесенные в СП 8.13130.2020:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ расширены требования табл. 2 по расходам воды на наружное пожаротушение зданий классов функциональной пожарной опасности Ф1, Ф2, Ф3, Ф4 объемом более 150, но не более 200 тыс.м³; ✓ расширены требования табл. 3 по расходам воды на наружное пожаротушение зданий класса функциональной пожарной опасности Ф5 объемом более 600, но не более 800 тыс.м³; ✓ п. 5.12 введены требования по расходам воды на наружное пожаротушение подземных автостоянок более двух этажей; ✓ введен новый разд. 11 «Электрооборудование, технологический контроль, автоматизация и системы управления». <p>Ранее для зданий классов функциональной пожарной опасности Ф1, Ф2, Ф3, Ф4, объемы которых были менее 150 тыс.м³, и для зданий класса функциональной пожарной опасности Ф5 объемом менее 600 тыс. м³ разрабатывались специальные технические условия (СТУ), отражающие специфику обеспечения их пожарной безопасности данных объектов</p>
<p>Постановление правительства Российской Федерации от 23.04.2020 № 569 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима российской Федерации и признании утратившим силу абзаца второго пункта 38 изменений,</p>		<p>05.05.2020</p>	<p>Основные изменения, внесенные в «Правила противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации</p>





Наименование	Основание	Дата вступления в силу	Примечание
которые вносятся в Правила противопожарного режима в Российской Федерации»			от 25.04.2012 № 390: <ul style="list-style-type: none"> ✓ исключены разнообразные уточнения, относящиеся к определению открытого огня; ✓ исключено требование о минимальном противопожарном расстоянии (в 15 метров) между временными и капитальными строениями; ✓ введен новый раздел «Детские лагеря палаточного типа»
Приказ МЧС России от 16.03.2020 № 171 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности»		17.04.2020	Документ вводит новую форму декларации пожарной безопасности взамен декларации, утвержденной приказом МЧС России от 24.02.2009 № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности»
Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2020 № 1084 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска»		01.01.2021	Правила проведения расчетов по оценке пожарного риска устанавливают порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска в случаях, установленных Федеральным законом от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности.





ВВОДИМЫЕ ВПЕРВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Наименование	Основание	Дата вступления в силу	Примечание
<p>СП 456.1311500.2020 «Многофункциональные здания. Требования пожарной безопасности»</p>	<p>Приказ МЧС России от 15.01.2020 № 14 «Об утверждении свода правил «Многофункциональные здания. Требования пожарной безопасности»</p>	<p>01.07.2020</p>	<p>СП 456.1311500.2020 устанавливает требования пожарной безопасности при проектировании, реконструкции, капитальном ремонте, изменении функционального назначения, эксплуатации, а также при техническом перевооружении многофункциональных зданий высотой не более 50 м, содержащих следующие помещения, части здания или пожарные отсеки в любой комбинации:</p> <ul style="list-style-type: none"> – кинотеатры, концертные залы, выставки; – организации торговли и общественного питания, аптеки, помещения для посетителей организаций бытового и коммунального обслуживания с нерасчетным числом посадочных мест для посетителей, физкультурно-оздоровительные комплексы и спортивно-тренировочные учреждения с помещениями без трибун для зрителей; – банки, конторы, офисы; – стоянки автомобилей; – гостиницы, апартаменты. <p>В документе предусмотрены такие понятия, как: антресоль, атриум, галерея атриума, многофункциональное здание и высота атриума.</p> <p>С появлением СП 456.1311500.2020 появились требования к атриумам и антресолям в них.</p> <p>Ранее для вновь строящихся объектов, в отношении которых отсутствовали требования пожарной безопасности по устройству атриумов и антреселей, разрабатывались СТУ, отражающие специфику обеспечения пожарной безопасности данных объектов.</p>





Наименование	Основание	Дата вступления в силу	Примечание
			<p>В СП 456.1311500.2020 учтены требования пожарной безопасности, аналогичные решениям, ранее согласованным в СТУ.</p> <p>В том числе, нормативно закреплены требования к помещениям организаций, предусматривающих возможное пребывание детей без сопровождения родителей (так называемые детские игровые зоны или комнаты), а также к помещениям с расчетным числом посадочных мест для посетителей</p>
<p>СП 455.1311500.2020 «Блок начальных классов с дошкольным отделением в составе общеобразовательных организаций. Требования пожарной безопасности»</p>	<p>Приказ МЧС России от 10.01.2020 № 5 «Об утверждении свода правил «Блок начальных классов с дошкольным отделением в составе общеобразовательных организаций. Требования пожарной безопасности»</p>	<p>10.07.2020</p>	<p>СП 455.1311500.2020 устанавливает требования пожарной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению зданий общеобразовательных организаций, имеющих в своем составе блок начальных классов с дошкольным отделением.</p> <p>СП 455.1311500.2020 содержит требования к размещению блока начальных классов с дошкольным отделением в составе общеобразовательных учреждений, требования к зданиям и пожарным отсекам, к объёмно-планировочным и конструктивным решениям, к путям эвакуации и эвакуационным выходам, к системам противопожарной защиты указанных зданий.</p> <p>Также СП 455.1311500.2020 содержит требования пожарной безопасности к отделочным материалам, применяемым при строительстве указанных зданий, а также к пожарной безопасности мебели, игровому и учебному оборудованию, используемым в зданиях блока начальных классов с дошкольным отделением.</p> <p>СП 455.1311500.2020 внес новые требования, допускающие возможность трансформации на эксплуатируемом объекте групповых ячеек в учебные классы и обратно, а</p>





Наименование	Основание	Дата вступления в силу	Примечание
			также возможность встраивания или пристраивания блока начальных классов с дошкольным отделением к зданиям общеобразовательных организаций
СП 477.1325800.2020 «Здания и комплексы высотные. Требования пожарной безопасности»	Приказ МЧС России от 29.01.2020 № 45/пр «Об утверждении свода правил «Здания и комплексы высотные. Требования пожарной безопасности»	30.07.2020	<p>СП 477.1325800.2020 устанавливает требования пожарной безопасности при проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации зданий и комплексов класса функциональной пожарной опасности Ф1.3 высотой более 75 м и зданий и комплексов других классов функциональной пожарной опасности высотой более 50 м.</p> <p>СП 477.1325800.2020 не распространяется на проектирование и строительство высотных зданий и сооружений производственного, складского и сельскохозяйственного назначения.</p> <p>В СП 477.1325800.2020 даны понятия атриума, пожарной секции, высотному комплексу, высотному зданию.</p> <p>Ранее для вновь строящихся объектов, в отношении которых отсутствовали требования пожарной безопасности по превышению площади пожарных отсеков (например подземных автостоянок, встроенные в жилые здания), устройству атриумов, стилобатов, разрабатывались СТУ, отражающие специфику обеспечения их пожарной безопасности данных объектов.</p> <p>В СП 477.1325800.2020 учтены требования пожарной безопасности, аналогичные решениям ранее согласованным в СТУ</p>





ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Наименование	Основные сведения	Предлагаемые изменения
<p>Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»</p>	<p>16.01.2020 на Федеральном портале проектов нормативно правовых актов опубликован текст проекта о внесении изменений в ФЗ-123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».</p> <p>Проект изменений разработан в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».</p> <p>14.07.2020 получено заключение об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».</p> <p>Следующий этап – рассмотрение проекта Правительством Российской Федерации</p>	<p>Самые основные предполагаемые изменения:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ введется уточнение, что в отношении средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения требования устанавливаются с учетом ТР ЕАЭС 043/2017 «От требования к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ст. 1 дополнится ч. 6); ✓ изменятся показатели пожарной опасности веществ и материалов; ✓ изменятся требования к эвакуационным выходам и путям эвакуации; ✓ изменятся требования к показателям пожарной опасности отделочных материалов, используемых для отделки стен и потолков некоторых помещений; ✓ изменятся и добавятся некоторые термины и определения; ✓ исключится ст. 8 «Классификация пожаров»; ✓ уточнится порядок проведения расчетов пожарного риска (изменения в ч. 7 ст. 6)
<p>СП 5.13130 «Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования»</p>	<p>В марте 2020 года ФГУП ВНИИПО МЧС России (отдел ТК 274 «Пожарная безопасность») согласовал окончательную редакцию нового проекта СП 5.13130</p>	<p>СП 5.13130 планируют разделить на три свода правил:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ СП «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»; ✓ СП «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования»; ✓ СП «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и





Наименование	Основные сведения	Предлагаемые изменения
<p>СП 10.13130 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Нормы и правила проектирования»</p>	<p>24.10.2019 года на заседании «Экспертиза сводов правил» (ПК 5) технического комитета по стандартизации «Пожарная безопасность» (ТК 274) ВНИИПО была одобрена окончательная редакция нового СП 10.13130</p>	<p>оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Нормы и правила проектирования»</p> <p>Пересмотр СП 10.13130.2009 проводится с целью включения в данный документ требований, исключенных из Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» при внесении в него изменений, требований пожарной безопасности из актуализированных СНиПов, а также учета замечаний организаций к отдельным пунктам СП 10.13130.2009, накопленных в процессе его использования при проектировании внутреннего противопожарного водопровода.</p> <p>Планируемые изменения свода правил:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ введение классификации внутреннего противопожарного водопровода (ВПВ); ✓ введение решений по применению и конструктивному оформлению пожарных кранов (ПК); ✓ расширение общих требований по проектированию ВПВ и ПК; ✓ введение требований по устройству водяных и пенных автоматических установок пожаротушения, подключенных к ВПВ; ✓ расширение требований по расходам воды на внутреннее пожаротушение зданий всех классов функциональной пожарной опасности; ✓ введение нового раздела «Особенности проектирования воздушного ВПВ»; ✓ введение новых разделов с требованиями к пожарным кранам





Наименование	Основные сведения	Предлагаемые изменения
		<p>малорасходным и среднерасходным;</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ введение нового раздела «Требования к пенным ВПВ»; ✓ введение нового раздела «Требования к трубопроводам»; ✓ введение нового раздела «Требования к пожарным резервуарам»; ✓ введение нового раздела «Требования к автоматике ВПВ»; ✓ введение требований по проектированию для обеспечения пожарной безопасности объектов стационарными лафетными стволами (с ручным и дистанционным управлением); ✓ определение область применения сухотрубов; ✓ введение ряда приложений. <p>С введением нового СП 10.13130 предполагается идентифицировать ВПВ как «ручные установки пожаротушения»</p>
<p>СП 6.13130 «Системы противопожарной защиты. Электроснабжение и электрооборудование. Нормы и правила проектирования»</p>	<p>24.10.2019 года на заседании «Экспертиза сводов правил» (ПК 5) технического комитета по стандартизации «Пожарная безопасность» (ТК 274) ВНИИПО была одобрена окончательная редакция нового СП 6.13130</p>	<p>Планируемые изменения свода правил:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ выделение двух основных разделов свода правил «Требования к электроснабжению СПЗ» и «Требования пожарной безопасности к электрооборудованию СПЗ»; ✓ введение приложения А «Расчет емкости АКБ для функционирования СПЗ при прекращении электроснабжения от основного ввода»; ✓ введение приложения Б «Расчетный метод определения времени работоспособности кабельных линий и электропроводок СПЗ, прокладываемых замоноличено в строительных конструкциях и штробах, в условиях пожара»
<p>Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев</p>	<p>Постановление Правительства не подписано, но предполагается, что вступит в силу с 01.01 2021</p>	<p>Постановление предлагает утвердить критерии оснащения объектов защиты системами противопожарной защиты: пожаротушения, пожарной сигнализации, оповещения и</p>





Наименование	Основные сведения	Предлагаемые изменения
оснащения объектов защиты системами противопожарной защиты»		управления эвакуацией людей при пожаре
СП «Расчет пожарного риска. Требования к порядку проведения, оформлению и проверке»	На сайте Росстандарта опубликована первая редакция нового свода правил	Свод правил «Расчет пожарного риска. Требования к порядку проведения, оформлению и проверке»: ✓ установит требования к порядку проведения, оформлению и проверке расчетов пожарного риска; ✓ Установит перечень исходных данных для расчета пожарного риска; ✓ стандартизирует требования к оформлению отчета по результатам расчетов пожарных рисков; ✓ сформулирует нормативные требования к проверке расчета пожарного риска органами ГПН МЧС России

