



# ЦЕНТР ПРОЕКТ ЗАЩИТА

МЫСЛИМ И РАБОТАЕМ НА НОВОМ УРОВНЕ!

Указ Президента Российской Федерации от 06.05.2018 N 198  
«Об Основах государственной политики Российской Федерации  
в области промышленной безопасности на период до 2025 года  
и дальнейшую перспективу»

Начальник отдела ПБ Усанович С.А.

ООО «ЦентрПроектЗащита»

☎ 8 (499) 705-07-31

✉ info@safetycenter.ru

🌐 www.SafetyCenter.ru

**15 ЛЕТ**  
**УСПЕШНОЙ РАБОТЫ**



**Указ Президента Российской Федерации от 06.05.2018 № 198 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»**

В целях обеспечения реализации государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности постановляю:

1. **Утвердить** прилагаемые Основы государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу.
2. **Правительству Российской Федерации:**
  - а) **обеспечить реализацию Основ** государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу;
  - б) **утвердить в 3-месячный срок план мероприятий по реализации Основ** государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу;
  - в) **осуществлять контроль за реализацией Основ** государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу;
  - г) **представлять Президенту Российской Федерации ежегодно доклад о состоянии промышленной безопасности** Российской Федерации и мерах по ее укреплению.
3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

## Основы (п. 11)

Необходимость повышения уровня промышленной безопасности обусловлена следующими факторами:

- а) **увеличение количества промышленных объектов**, технические и технологические ресурсы которых близки к предельным или полностью исчерпаны
- б) **рост непроизводительных затрат**, связанных как с причинением вреда в результате аварий, так и с существованием неоправданных административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности в области ПБ
- в) **низкий уровень профессиональной подготовки административно-управленческого, технического и обслуживающего персонала**, что ведет к росту нарушений требований промышленной безопасности
- д) **несоблюдение технических и технологических норм при производстве оборудования и других технических устройств**, а также требований и условий, предусмотренных технической документацией, при проектировании, строительстве, эксплуатации, капитальном ремонте, реконструкции, консервации или ликвидации промышленных объектов

Основы (п. 12)

В настоящее время осуществляется

**ВНЕДРЕНИЕ НОВОЙ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В  
ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

с учетом

степени риска возникновения аварий и

масштаба их возможных последствий,

что позволит сократить количество мероприятий по контролю, заменить отдельные государственные механизмы регулирования на рыночные, устранить ряд избыточных административных барьеров при осуществлении инвестиционной и производственной деятельности

### Основы (раздел III)

## Цели, принципы и приоритетные направления государственной политики в области промышленной безопасности

Целями государственной политики в области промышленной безопасности являются:

- **предупреждение** аварий и инцидентов на промышленных объектах;
- **решение правовых, экономических и социальных задач**, направленных на обеспечение роста промышленного производства,
- **реализация конституционных прав граждан на труд** в условиях, отвечающих требованиям безопасности, на благоприятную окружающую среду,
- **укрепление правопорядка в области промышленной безопасности**

## а) Совершенствование деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

- **повышение эффективности управления рисками в чрезвычайных ситуациях с учетом современных угроз** природного, техногенного и иного характера;
- совершенствование структуры органов управления и сил функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их материально-технического оснащения, а также обеспечение необходимого уровня готовности и эффективности деятельности таких органов и сил;
- развитие систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов;
- **применение систем дистанционного мониторинга чрезвычайных ситуаций**, в том числе с использованием космических аппаратов;
- **повышение уровня защищенности критически важных и потенциально опасных объектов** в чрезвычайных ситуациях;
- совершенствование организации подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций с использованием современных методик и технических средств обучения;
- **развитие систем информирования и оповещения населения** об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций

## Основы (п. 14)

### Принципы государственной политики в области промышленной безопасности

- а) **соблюдение законодательства Российской Федерации**, международных договоров Российской Федерации в области промышленной безопасности;
- б) **соответствие задач и мер государственного регулирования в области промышленной безопасности уровню потенциальной опасности аварий** на промышленных объектах для жизненно важных интересов личности и общества;
- в) **сосредоточение усилий и ресурсов участников обеспечения промышленной безопасности** на основных направлениях ее укрепления;
- г) **обеспечение единства подходов при установлении требований промышленной безопасности** и осуществлении контроля (надзора) за их соблюдением на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права;
- д) **соблюдение баланса общественных и частных интересов** при установлении требований промышленной безопасности и осуществлении государственного контроля (надзора) за их соблюдением;
- е) **минимизация влияния человеческого фактора** на технологические процессы на промышленных объектах;
- ж) **снижение технологической или иной зависимости от иностранных государств** при обеспечении промышленной безопасности;
- з) **внедрение в приоритетном порядке ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий**, модернизация производства, обновление основных производственных фондов;
- и) **внедрение научно-технических достижений** и передового опыта в целях обеспечения промышленной безопасности;
- к) **неотвратимость ответственности эксплуатирующих организаций** и их должностных лиц за невыполнение требований промышленной безопасности и за вред, причиненный гражданам и окружающей среде в результате аварий на промышленных объектах, а также возмещение такого вреда в полном объеме;
- л) **обеспечение доступности для населения информации** в области промышленной безопасности.

## Основы (п. 16)

### Приоритетные направления государственной политики в области ПБ

- а) **совершенствование нормативно-правового регулирования** и государственного управления в области промышленной безопасности;
- б) **разработка и внедрение единых критериев оценки рисков аварий** на промышленных объектах и категорирования таких объектов;
- в) **усиление защиты промышленных объектов** от угроз техногенного и природного характера, а также от террористических угроз;
- г) обеспечение комплексной защиты и противоаварийной устойчивости промышленных объектов и их инфраструктуры;
- д) повышение эффективности федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, использование новых принципов при осуществлении мероприятий по контролю в области промышленной безопасности;
- е) сокращение количества бесхозных промышленных объектов;
- ж) **эффективное кадровое обеспечение деятельности** в области промышленной безопасности;
- з) развитие культуры промышленной безопасности, осознание личной ответственности за состояние промышленной безопасности и формирование нетерпимого отношения к нарушениям требований промышленной безопасности;
- и) урегулирование вопросов в области промышленной безопасности на территориях (объектах), над которыми юрисдикция Российской Федерации в этой области не осуществляется;
- к) развитие международного сотрудничества в области промышленной безопасности.



## Основы (раздел IV)

### Основные задачи государственной политики в области ПБ

- а) **обеспечение актуализации требований промышленной безопасности** с учетом развития технологий, применяемых на промышленных объектах;
- б) формирование механизмов научно-технической и методологической поддержки государственного регулирования в области промышленной безопасности, обеспечивающих решение задач прогнозирования рисков возникновения аварий, научно-техническое обоснование разработки (актуализации) требований к безопасности технологических процессов, внедрение инновационных технологий обеспечения промышленной безопасности;
- в) сближение требований промышленной безопасности в рамках Евразийского экономического союза и межгосударственных объединений, формируемых при участии Российской Федерации;
- г) **внедрение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;**
- д) **разработка нормативно-правовой базы в части, касающейся создания и внедрения системы государственного дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности, предусматривающей автоматизированный сбор, фиксацию, обобщение, систематизацию и оценку информации о значениях параметров технологических процессов на промышленных объектах в целях определения состояния промышленной безопасности;**
- е) **отмена устаревших, избыточных и дублирующих** требований промышленной безопасности;
- ж) **совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения экспертизы** промышленной безопасности, повышение уровня независимости экспертов и экспертных организаций от заказчиков такой экспертизы;
- з) обеспечение эффективной научно-технической поддержки деятельности уполномоченных органов в области промышленной безопасности;
- и) совершенствование системы повышения квалификации работников органов государственного контроля (надзора) и работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

- к) совершенствование требований к программам подготовки, к аттестации и проверке знаний руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций и организаций, осуществляющих обслуживание промышленных объектов;
- л) **развитие методов анализа и оценки рисков возникновения аварий на промышленных объектах;**
- м) **развитие и внедрение информационных технологий, позволяющих осуществлять взаимодействие с эксплуатируемыми организациями,** оптимизировать процесс получения, хранения и анализа информации о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности, о системах управления промышленной безопасностью, об авариях и инцидентах на промышленных объектах;
- н) повышение роли института обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на таком объекте;
- о) совершенствование механизмов компенсации затрат, связанных с локализацией аварий и ликвидацией их последствий, за счет осуществления добровольного страхования в сочетании с формированием резерва финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций на промышленных объектах;
- п) совершенствование механизмов установления охранных зон промышленных объектов и обеспечения соблюдения особых условий использования таких зон;
- р) разработка комплекса мер по перебазированию из густонаселенных районов Российской Федерации или ликвидации промышленных объектов, функционирование которых создает угрозу жизнедеятельности человека, социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации;
- с) совершенствование правовых механизмов ответственности за нарушение требований промышленной безопасности, а также формирование механизмов стимулирования деятельности по повышению ее уровня;
- т) развитие системы профилактики нарушений требований промышленной безопасности;

- у) реализация международных договоров Российской Федерации в области промышленной безопасности;
- ф) развитие сотрудничества Российской Федерации с международными организациями и объединениями, занимающимися вопросами обеспечения и регулирования промышленной безопасности;
- х) углубление сотрудничества с национальными органами иностранных государств, осуществляющими регулирование в области промышленной безопасности, иностранными научными и международными организациями в целях повышения уровня промышленной безопасности, сближения подходов к обеспечению и регулированию промышленной безопасности, а также оперативного и постоянного обмена информацией об авариях на промышленных объектах, последствия которых могут носить трансграничный характер;
- ц) оказание содействия иностранным государствам, использующим или намеревающимся использовать российские промышленные технологии, в становлении и развитии национальных систем регулирования в области промышленной безопасности;
- ч) **повышение уровня информированности населения о состоянии промышленной безопасности;**
- ш) развитие инструментов технического регулирования, внедрение в операционный менеджмент эксплуатирующих организаций стандартов управления рисками;
- щ) внедрение эффективных механизмов, препятствующих проявлениям коррупции в системе обеспечения промышленной безопасности.

## **Основы (раздел V)**

### **Ожидаемые результаты и инструменты реализации настоящих Основ. Оценка эффективности реализации государственной политики в области промышленной безопасности**

19. Инструментами реализации настоящих Основ являются:

- а) осуществление мониторинга состояния промышленной безопасности;
- б) нормативно-правовое регулирование в области промышленной безопасности;
- в) реализация государственных программ Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, предусматривающих мероприятия, направленные на решение задач в области промышленной безопасности;
- г) участие федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и эксплуатирующих организаций в соответствии с их компетенцией в организации и проведении мероприятий в области промышленной безопасности;
- д) внедрение мер стимулирования деятельности в области промышленной безопасности;
- е) выполнение плана мероприятий по реализации настоящих Основ, утверждаемого Правительством Российской Федерации;
- ж) осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

## Основы (п. 20)

### Механизмы оперативного реагирования на угрозы и кризисные ситуации в области промышленной безопасности

- а) выполнение ПЛАНОВ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЛОКАЛИЗАЦИИ АВАРИЙ НА ПРОМЫШЛЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ЛИКВИДАЦИИ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ;
- б) расследование несчастных случаев на промышленных объектах;
- в) проведение технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

## Основы (п. 22)

Эффективность реализации государственной политики в области промышленной безопасности оценивается по следующим показателям

- а) **снижение количества аварий** на промышленных объектах;
- б) **снижение количества случаев со смертельным исходом** в результате аварий на промышленных объектах;
- в) **снижение количества травмированных** в результате аварий на промышленных объектах;
- г) **снижение административной нагрузки** на организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности.